중국의 대북한 직접투자 동향과 시사점

이 윤 재 (한반도신경제센터, eyoonjae@kdb.co.kr)

◆ 중국은 '00년대 중반 이후 대북한 투자를 본격 확대하였으며, 북한도 경제개발구 설치, 투자환경 개선 등 외국인 직접투자 유치를 위해 노력
◆ 중국의 대북한 직접투자는 북한의 2013년 3차 핵실험 이후 급격히 감소하기 시작하였으며, '17년 대북한 유엔의 경제제재 시행으로 중단

□ 중국은 '00년 중반부터 북한 진출에 비교적 적극적이었으나, 북한의 외국인 직접투자 유치 확대 노력에도 불구 '13년 이후 대북 직접투자액이 크게 감소

○ 중국의 대북 투자는 '05년 3월 북·중간 '투자 장려 및 보호에 관한 협정'을 체결하면서 본격 확대되기 시작

- 중국은 해외진출 장려정책 (走出去) 실시에 따라 북한의 무연탄, 철광석 등 자원 확보와 낙후된 동북 3성의 경제개발을 위한 인프라 진출에 적극적
- 북한도 '11년 이후 경제개발구 지정, 교통망 확충 등 투자 환경 개선 추진

○ '09년 2차 핵실험의 충격에서 벗어나면서, 중국의 대북투자는 '10년 107.2%, '11년 360.9%, '12년 95.6%로 급증

- '12년 실투자액 1억 달러 돌파, '16년 기준 누적투자액 6억 7천 만불 달성

중국의 대북한 직접투자 추이

(단위 : 만 달러, %)

년도	실투자액	누적액	년도	실투자액	증감률	누적액
'03	112	117	'10	1,214	107.2	24,010
'04	1,413	2,174	'11	5,595	360.9	31,261
'05	650	3,104	'12	10,946	95.6	42,236
'06	1,106	4,555	'13	8,620	△21.2	58,551
'07	1,840	6,713	'14	5,194	△39.7	61,157
'08	4,123	11,863	'15	4,121	△20.7	62,500
'09	586	26,152	'16	2,844	△31.0	67,915

자료 : 중국 상무부, 對外投資國別指南

○ '13년 3차 핵실험 이후 투자 심리도 크게 위축되고, 중국 정부의 북핵 개발 견제, 민간기업의 북한 진출 축소 등으로 중국의 대북한 직접투자는 크게 감소*

* '13년 △21.2%, '14년 △39.7%, '15년 △20.7%, '16년 △31.0% 등

□ **'17년부터는 유엔의 대북제제에 따른 중국 상무부의 후속 조치 시행으로 중국의 대북 투자는 중단**

○ '17년 8월, 중국 정부는 대북한 신규 경협 금지

- '17. 8. 6 유엔안보리 2371호 결의에 따른 中 상무부 47호 공고('17. 8. 25 공포) : 중국 기업의 북한내 합자·합작기업 개설금지, 북한 기업의 중국내 합자·합작·독자기업 신설 금지, 기존 기업의 증자 및 규모 확대 금지 등

○ '17년 9월, 중국 정부는 경협 전면 금지

- '17. 9. 12 유엔안보리 2375호 결의에 따른 中 상무부 55호 공고('17. 9. 28 공포) : 북한 기업 또는 개인이 중국내 설립한 합자·합작·독자기업과 중국 기업이 해외에서 북한 기업 또는 개인과 설립한 합자·합작기업은 120일 내 폐쇄

북한 핵실험에 따른 유엔안보리 결의안과 中 상무부 공고

주요 이슈	관련 결의안	주요 내용	중국 상무부 공고
4차 핵실험 ('16. 3. 2)	UNSCR 2270 ('16. 3. 2)	- 항공유 수출 금지 - (WMC 연계) 무연탄 수입 금지	'16년 11호('16. 4. 5) 비민생용 북한산 무연탄 수입 금지
5차 핵실험 ('16. 1. 6)	UNSCR 2321 ('16. 11. 30)	- 무연탄 수입상한 설정	'17년 12호('17. 2. 17) 북한산 무연탄 수입 전면 금지
ICBM 발사 ('17. 7. 3/28)	UNSCR 2371 ('16. 8. 5)	- 무연탄, 철광석 수입금지 - 북한노동자 신규 불허 - 신규 경협 금지	'17년 47호('17. 8. 25) 대북 신규투자 금지, 기존 투자 확대 금지
6차 핵실험 ('17. 9. 3)	UNSCR 2375 ('16. 9. 11)	- 원유 수출 상한 설정 등 - 북한노동자 갱신 금지 - 경협 금지	'17년 55호('17. 9. 28) 120일 이내 북한과 합자/합작사업 폐쇄
ICBM 발사 ('17. 11. 29)	UNSCR 2397 ('17. 12. 22)	- 대북 수출 제재 확대 - 북한노동자 고용 금지 - 해상 차단	'18년 4호('18. 1. 5) 대북 수출금지 품목확대

□ **향후 북한 당국이 외국인 직접투자를 유치하고 이를 확대시키기 위해서는 비핵화는 물론, 경제 개방에 대한 일관된 정책 시행, 진출 기업에 대한 경영권 존중 등 투자자의 신뢰 확보에 주력해야 할 필요**